



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 20.12.2016 № 22/32/0119

На № _____ от _____

Начальнику департамента экономики,
стратегического планирования и
инвестиционной политики
мэрии города Новосибирска

Л. А. Уткиной

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 05.08.2014 № 6939 «О Порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 05.08.2014 № 6939 «О Порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске» (далее - муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 59, от 08.08.2014, с. 29.

Постановлениями мэрии города Новосибирска от 05.08.2015 № 5072 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска в связи с принятием Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

отмены обязательности печати хозяйственных обществ», от 05.10.2015 № 6087 «О внесении изменений в Порядок проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 05.08.2014 № 6939», от 17.02.2016 № 526 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска», от 20.05.2016 № 2039 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Новосибирской области от 19.12.1997 № 89-ОЗ «О социальном партнерстве в Новосибирской области», Законом Новосибирской области от 08.05.2013 № 326-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является комитет по труду мэрии города Новосибирска в настоящее время входящий в структуру департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, действующего на основании постановления мэрии города Новосибирска от 14.10.2016 № 4664 «Об утверждении Положения о департаменте экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, положений о его структурных подразделениях».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений (далее - коллективный договор, соглашение).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются организации – работодатели, работники, мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инве-

стиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.10.2016 по 28.10.2016. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В соответствии с муниципальным правовым актом в городе Новосибирске уведомительная регистрация коллективных договоров, соглашений осуществляется департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска (далее - департамент экономики). Уведомительной регистрации подлежат все коллективные договоры, соглашения, представленные работодателями или их представителями, независимо от организационно-правовых форм организаций. В муниципальном правовом акте определены срок направления коллективного договора, соглашения со дня подписания работодателем на уведомительную регистрацию в департамент экономики, процедура присвоения регистрационного номера коллективному договору, соглашению в соответствии с реестром коллективных договоров, а также порядок проведения проверки коллективного договора, соглашения на наличие условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, порядок действий департамента экономики в случае выявления таких условий, процедуры уведомительной регистрации изменений и дополнений, вносимых в коллективный договор, соглашение, и осуществления контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений.

По информации, представленной департаментом экономики, уведомительная регистрация коллективных договоров, соглашений проводится структурным подразделением департамента экономики - комитетом по труду мэрии города Новосибирска. По состоянию на 01.10.2016 в городе Новосибирске действует 1358 коллективных договоров, 8 соглашений. Помимо Территориального соглашения между Федерацией профсоюзов Новосибирской области, Новосибирским Союзом руководителей предприятий и работодателей и мэрией города Новосибирска, действует 7 соглашений в сфере труда по отраслям: социальная политика, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, наземный пассажирский транспорт, водный транспорт. За период действия муниципального

правового акта зарегистрирован 821 коллективный договор, 477 дополнительных соглашений к коллективным договорам.

За период с августа 2014 года по 01.10.2016 при проведении проверок коллективных договоров, соглашений на наличие условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, было выявлено 2 случая нарушения трудового законодательства в части установления сроков выплаты заработной платы. Информация о выявленных нарушениях была направлена в Государственную инспекцию труда по Новосибирской области.

Во исполнение требований министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области Порядок проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске, принятый муниципальным правовым актом, был дополнен разделом 4, регламентирующим осуществление контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений. В настоящее время проведение контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений осуществляется в виде участия в контрольных мероприятиях совместно с управлением контрольно-ревизионной работы мэрии города Новосибирска в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях города; направления запросов в организации всех форм собственности. За период с 19.02.2016 по 17.10.2016 принято участие в 4 контрольных мероприятиях с посещением организаций, направлено 38 запросов по выполнению организациями условий коллективных договоров, получено 9 ответов, по двум из них выявлены нарушения требований Трудового кодекса РФ. В результате принятых мер условия коллективных договоров приведены в соответствие с действующим законодательством.

Случаи обжалования сторонами социального партнерства информации о результатах выполнения коллективного договора, соглашения, которая была направлена сторонам социального партнерства по результатам проведенных контрольных мероприятий за период действия муниципального правового акта, отсутствовали.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об эффективности выбранного механизма правового регулирования, а также об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы от 05.08.2014 № 6939 «О Порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 05.08.2014 № 6939 «О Порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 05.08.2014 № 6939 «О Порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений в городе Новосибирске» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.10.2016.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.10.2016 по 28.10.2016 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.